



Rapport annuel 2025

Contrôle des résultats



Direction du bureau SGS, janvier 2026

Aperçu des activités

L'année 2025 a été marquée par une consolidation plus avancée et une focalisation sur le contenu. Parmi les 16 actions définies en tout dans le plan d'action 2025 (à titre de comparaison : 25 en 2024 ; 16 en 2023 ; 23 en 2022), 12 ont pu être traitées et mises en œuvre dans les délais et conformément au plan ; dix actions ont été achevées.

Certains projets n'ont pas pu être complètement traités et mis en œuvre dans les délais prévus. Parfois, les ressources ont été planifiées de manière trop optimiste, ce qui a entraîné des retards. Une autre difficulté est survenue en 2025 : un gel des crédits représentant environ 18 % du budget des moyens matériels. Les actions retardées ont été reprises dans le plan d'action 2026. Elles seront mises en œuvre de manière prioritaire.

L'INDG Suisse est parvenue en 2025 à poursuivre avec succès la mise en œuvre du plan d'action. Des étapes importantes vers l'infrastructure de la connaissance ont été franchies.

Progression des objectifs conformément à la feuille de route

Les activités dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie ont abouti en 2025 à des résultats majeurs conformément aux objectifs définis dans la [feuille de route 2025](#). Concernant l'organisation à long terme du développement de l'INDG, l'évaluation des différentes formes de collaboration renseigne sur les solutions possibles. Celles-ci doivent maintenant être analysées sur le plan juridique et délimitées. La mise en œuvre de la SGS s'accompagne encore en 2026 de la mise en place d'une gestion adaptée du portefeuille.

Dans le cadre de l'harmonisation des données, les résultats restent en 2025 en dessous des espérances ce qui tient en premier lieu à la disponibilité des ressources. Une priorité élevée est accordée aux projets correspondants, en 2026. Les développements techniques ont bien avancé, notamment pour les Linked Open Data et les API OGC. Les processus métier sont davantage mis en avant pour tenir compte des développements concrets et techniques, tels que le GeoBIM. La large communauté suisse des utilisateurs est établie pour la science des géodonnées.

L'innovation (notamment la promotion de l'innovation) reste un pilier central de la mise en œuvre de la stratégie. Différents développements techniques et mesures organisationnelles ouvrent le champ des possibilités. La coopération avec les dispositifs d'innovation existants a pu être renforcée, les tendances actuelles et porteuses d'avenir ont pu être perçues, analysées et adaptées. Des prototypes visant une utilisation efficace de l'intelligence artificielle sur la base de grands modèles de langage sont progressivement introduits dans le développement de l'INDG.

Des coopérations avec des partenaires engagés permettent de pallier la pénurie de main d'œuvre qualifiée et d'assurer la disponibilité d'offres de formation initiale/continue.

La réalisation de l'accès central à tous les composants, offres et prestations de l'INDG sous la forme de la géoplateforme nationale SWISSGEO avance de manière substantielle. Une première pré-version a été conçue sous forme de prototype. Certains développements ont été replacés dans ce cadre et différentes actions sont finement coordonnées avec la réalisation de la plateforme. La coordination optimale de la communication de la mise en œuvre de la stratégie et de l'extension de SWISSGEO reste un véritable défi.

Contrôle des résultats du plan d'action 2025

Dans le cadre de la gestion du portefeuille, toutes les actions actuelles du plan d'action 2025 ont été analysées et évaluées comme suit :

	: terminées (jusqu'au T1 2026 inclus)	10 actions, dont:
	: Action consécutive	4 actions
	: poursuite opérationnelle	6 actions
	: en cours	2 actions
	: retardées	4 actions
	: ajournées/suspendues	aucune action

I — Promouvoir l'écosystème de la géoinformation

1-24-1 Forger une identité y compris visuelle (<i>Corporate Identity</i> / <i>Corporate Design</i>, CI/CD) pour la « Géoinformation Suisse » et pour la « Géoplateforme Suisse ». Le nom SWISSGEO a été développé pour la « Géoplateforme Suisse » et un logo a été créé. En complément, des directives de conception, des modèles de document et du matériel graphique sont disponibles. L'enregistrement de la marque verbale a échoué, en revanche celui de la marque figurative a abouti. Les identités CI et CD ont été progressivement introduites dans le cadre de la réalisation de SWISSGEO.	 
1-25-1 L'organisation et la gouvernance de l'INDG sont fixées pour le long terme et le développement agile est assuré. L'action précédente 1-24-3 a été reprise ici dans son sens global et les objectifs ont été réorientés. L'organisation nécessaire à long terme pour l'INDG a été identifiée et des clarifications sont en cours au sujet de la forme juridique applicable. La détermination d'une nouvelle forme d'organisation a été bien intégrée avec le développement de SWISSGEO. L'action continue en 2026 comme prévu.	
1-25-2 Renforcer l'interconnexion avec les acteurs, organisations, espaces de données extérieurs à la géoinformation. L'ANS est intégrée au GCS, la géoinformation bénéficie d'une visibilité élevée au sein de l'ANS. Un échange régulier entre l'ANS et la géoinformation est établi. La collaboration entre le DBB (TNI) et le GCS est améliorée. La première version des processus pour la collaboration est établie.	 

II — Relier les géodonnées

2-23-1 Clarifications juridiques ; examen des tâches/compétences/responsabilités dans la LGéo et l'OGéo sous l'angle de l'harmonisation des données. La poursuite de cette action a dû être ajournée également en 2025 en raison d'un manque de ressources. L'action a été reprise dans le plan d'action 2026 et priorisée.	
---	---

2-24-1 Clarification orientée utilisateurs du besoin en harmonisation au-delà de l'harmonisation structurelle (modèles de géodonnées minimaux via geodienste.ch).	
La poursuite de cette action a été en partie couverte en 2024/25 par une analyse de la situation qui propose et priorise des mesures concrètes. D'autres travaux ont dû être ajournés en raison de problèmes de disponibilité de ressources. L'action a été reprise dans le plan d'action 2026 et priorisée.	
2-24-2 Poursuite du développement de l'infrastructure de geodienste.ch par l'adjonction de fonctionnalités permettant la mise à disposition de données du cadastre des conduites au format DXF et en tant qu'extraits PDF.	 
L'outil open source « lk2dxf » a été conçu et mis à disposition pour la génération standardisée d'un extrait de données DXF à partir de données INTERLIS. L'extension de geodienste.ch par l'ajout des fonctionnalités correspondantes a été mise en œuvre de manière productive en 2025.	
2-25-1 Concrétiser la disponibilité durable des géodonnées et élaborer une prescription pour la mise en œuvre.	
Un manque de disponibilité des ressources et des incertitudes en raison du gel des crédits avait empêché que soit poursuivi le traitement de cette action. L'action a pu être démarrée fin 2025. Elle est prolongée en 2026.	

III — Faciliter les processus

3-25-1 Clarification des bases concernant les géocommuns : comment cela peut-il fonctionner et en quoi réside la valeur ajoutée ?	
En se basant sur l'étude CGC de 2023 sur le potentiel des géocommuns ainsi que sur une expertise juridique de 2025 sur la participation de l'administration publique de la Suisse aux bases de données Géocommuns, le concept Géocommuns dans la Suisse a été développé : des applications pilotes dans le domaine du tourisme ont été réalisées dans les cantons GE et GR. Des recommandations ou des principes pour l'évaluation de la faisabilité du concept Géocommuns doivent être élaborées mais les résultats tardent en partie. Prolongation en 2026 pour la conclusion (hors du cadre du plan d'action).	

IV — Développer la science des géodonnées

4-24-1 Mise en place d'une communauté des utilisateurs dans le domaine de la science des géodonnées.	 
La communauté des utilisateurs est établie et organise une fois par an une rencontre spécialisée en coopération avec le CNAI.	

V — Encourager l'innovation

5-24-2 Veille technologique et communication à propos de thèmes actuels : radar technologique dans le domaine de la géoinformation .	 
Les premières expériences faites avec le processus d'anticipation ont pu être recueillies au cours de deux ateliers. L'objectif est d'intégrer de façon anticipée les tendances technologiques, sociétales et réglementaires dans le développement de l'infrastructure nationale de données géographiques (INDG). Les travaux seront approfondis dans la poursuite de la mesure du PA 2025.	
5-25-1 Examiner les instruments existants d'encouragement de l'innovation dans le domaine de la géoinformation.	 
En raison de la complexité croissante et des conditions-cadres dynamiques, la gestion publique doit remplir ses tâches de manière orientée vers le futur. Les défis qui y sont liés ont été identifiés au moyen de cinq exemples de cas pratique et des solutions ont été élaborées. Les développements se poursuivent.	
5-25-2 Intelligence artificielle (IA) dans le domaine des géodonnées : développer des Large Language Models (LLM) pour la recherche et les requêtes sémantiques.	 
L'emploi de grands modèles de langage (LLM) pour la recherche et les requêtes sémantiques en géoinformation a été examiné au travers de différents prototypes. Les risques identifiés (éthiques, écologiques, juridiques, technologiques) ont été analysés au moyen d'une matrice d'atténuation des risques. La suite de la procédure et la signification des LLM pour les infrastructures de géodonnées ont été discutées dans différents organes et les prochaines étapes de la mise en œuvre ont été définies.	
5-25-3 Swiss Territorial Data Lab (STD L) : mettre en production quatre projets réalisés en 2025 et décider de leur poursuite.	 
Le projet STD L pluriannuel a pu être achevé avec succès en 2025 avec la mise en service opérationnel de quatre projets et un rapport complet. Organisation opérationnelle lui succédant à partir de 2026 : un « Espace d'innovation collective », auquel la SGS, swisstopo, dix cantons et une ville participent, a été mis en place.	

VI — Acquérir et renforcer des compétences

6-24-1 Organisation de formations initiales et continues nationales dans le domaine de la géoinformation (collaboration avec l'OSIG FG6).	 
Une enquête et des entretiens avec des experts ont permis de connaître le niveau d'interconnexion entre les professeurs universitaires dans le domaine SIG et de le coordonner avec l'OSIG FG6. Les résultats mettent en évidence des mesures concrètes pour améliorer cette interconnexion.	

6-25-1 Assurer à long terme la formation initiale et continue dans le domaine de la géoinformation : mettre en place un indicateur de besoin et lancer un appel d'offres pour un mandat.	 
La situation actuelle de pénurie de main d'œuvre qualifiée ainsi que celle concernant la formation initiale et continue dans le domaine de la géoinformation ont été analysées de manière approfondie et un ensemble d'indicateurs a été développé. En outre, plusieurs mesures concrètes ont été formulées à différents niveaux (établissements de formation, SGS/swisstopo, cantons, organisations professionnelles, entreprises).	

VII— Poursuivre le développement des plateformes numériques

7-24-1 Mise en place et lancement de la « Géoplateforme Suisse ». Définir le processus d'intégration des composants de l'INDG les plus pertinents.	
La géoplatforme nationale SWISSGEO a été présentée en 2025 comme première pré-version fonctionnelle. Pour le développement, l'accent a été mis sur l'organisation globale, le développement produits, l'architecture et le plan de transition pour les trois applications en production geo.admin.ch, geodienst.ch et geocat.ch. Le développement de l'organisation se déroule en étroite coordination avec les activités de l'action 1-25-1 et de manière intégrée pour toutes les équipes impliquées. Les résultats de l'action 1-24-1 (CI/CD) sont appliqués de manière opérationnelle. Les travaux se poursuivent comme prévu mais sous forme d'action nouvellement définie dans le PA26 conformément à l'avancée du développement.	

Budget et comptes

Le budget 2025 a fait face à des défis particuliers : tout d'abord, des moyens matériels à hauteur de 1'838 millions CHF et des ressources internes en personnel équivalant à 8'960 heures ont pu être budgétisés. Au cours de l'année, ce montant a été grevé d'un gel de crédits de 382'000 CHF, ce qui a restreint l'allocation des moyens entre les différents projets et actions. Les moyens matériels à hauteur de 1'456 millions CHF (après gel des crédits) ont été répartis comme suit :

<i>Champ d'action SGS / thème</i>	<i>Budget</i>		<i>Comptes</i>	
<i>Contrats en cours datant de 2024</i>	CHF	603'000.–		
I – Promouvoir l'écosystème de la géoinformation	CHF	10'000.–	CHF	46'183.–
<i>Décomptes des contrats en cours datant de 2024</i>			CHF	79'289.–
II – Relier les géodonnées	CHF	48'000.–	CHF	0.–
<i>Décomptes des contrats en cours datant de 2024</i>			CHF	8'626.–
III – Faciliter les processus	CHF	30'000.–	CHF	29'191.–
<i>Décomptes des contrats en cours datant de 2024</i>			CHF	53'185.–
IV – Développer la science des géodonnées	CHF	3'000.–	CHF	1'600.–
<i>Décomptes des contrats en cours datant de 2024</i>			CHF	16'069.–
V – Encourager l'innovation	CHF	85'000.–	CHF	57'249.–
VI – Acquérir et renforcer des compétences	CHF	20'000.–	CHF	32'991.–
<i>Décomptes des contrats en cours datant de 2024</i>			CHF	85'449.–
VII – Poursuivre le développement des plateformes numériques	CHF	250'000.–	CHF	167'646.–
<i>Décomptes des contrats en cours datant de 2024</i>			CHF	11'434.–
Standardisation (exploitation et projets GeoStandards.ch)	CHF	230'000.–	CHF	247'199.–
<i>Décomptes des contrats en cours datant de 2024</i>			CHF	65'373.–
« Moyens INDG dédiés » (finalisation projets STD L)	CHF	100'000.–	CHF	88'182.–
Frais opérationnels coordination, backoffice, applications	CHF	77'000.–	CHF	37'142.–
Reversement des moyens inutilisés à swisstopo			CHF	442'916.–
Somme	CHF	1'456'000.–	CHF	1'469'726.–

Perspective

Dans le plan d'action 2026, la priorité est donnée à des actions consécutives reposant sur les résultats de 2025, les approfondissant et générant un bénéfice plus large. En parallèle, les activités opérationnelles sont étendues, ce qui montre que les projets et développements de la mise en œuvre de la stratégie commencent à porter durablement leurs fruits. La consolidation et la priorité donnée au contenu du plan d'action seront poursuivies en 2026 tandis que le développement de l'INDG est porté en avant au moyen de trois actions au contenu inédit (utilisation des espaces de données ; intégration de la MO dans SWISSGEO ; défis GeoBIM). Cependant, la budgétisation consciencieuse et sa mise en œuvre ciblée demeurent un défi.

